

《公共预警短消息业务技术要求》强制性国家标准编制说明

（征求意见稿）

一、工作简况

1. 任务来源

本项目是根据国家标准化管理委员会“关于下达和调整《汽车禁用物质要求》等 60 项强制性国家标准制修订计划的通知”（国标委发函（2018）82 号），计划号为 20183376-Q-339，项目名称“公共预警短消息业务技术要求”，对已发布的国家标准 GB/T 32634-2016《公共预警短消息业务技术要求》进行修订。

2. 起草过程

本标准在项目下达后，成立了起草组，组织对相关技术情况进行调研，征求相关单位的意见，确定了对已发布标准需要调整的技术部分，形成了征求意见稿，并于 2023 年 4 月 6 日在中国通信标准化协会应急通信特设组 ST3 第 32 次会议上征求意见。

3. 起草单位及人员

本标准主要起草单位是中国信息通信研究院、中国电信集团公司、中国移动通信集团公司、中国联合网络通信集团有限公司，牵头起草人员：曲振华、李成。

二、编制原则、强制性国家标准主要技术要求的依据(包括验证报告、统计数据等)及理由

1. 编制背景

全球各国政府对突发事件的应急处理由传统的事后响应逐渐向事前预防的方向发展，通过建立公共预警系统，在突发公共事件发生前，通过多种传递技术向公众传递预警信息，告知灾难即将来临，提前做好预防准备，尽可能减少灾害带来的财产和生命损失。

我国已建立覆盖全国的国家突发公共事件预警信息发布系统，实现专线接入电视台、应急广播、移动运营商和互联网平台，形成了上下相互衔接、规范统一、多部门应用的综合自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件四大类突发事件的预警信息发布业务体系，实现我国76类预警信息的统一发布，为国家和公众提供精准的预警信息服务。

2. 编制原则

本标准按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求和规定编写标准内容。标准与已颁布实施的国内外法律法规及相关标准保持良好的衔接和相互协调。本标准在编制过程中主要依据国家标准GB/T 32634-2016《公共预警短消息业务技术要求》的要求，并充分考虑了我国公共预警短消息业务目前具备的能力，使标准具有较强的科学性和可操作性。

3. 标准主要内容

本标准规定了公共预警短消息业务的技术要求，包括业务描述、业务流程、业务总体要求、公共预警信息发布平台要求、公众移动通信网络要求、移动通信终端要求。本标准适用于基于点对点短消息的公共预警短消息业务的实现。

本文件代替GB/T 32634-2016《公共预警短消息业务技术要求》，与GB/T 32634-2016相比，除结构调整和编辑性改动外，主要技术变化包括删除小区广播短消息业务相关的要求（见2016年版的6.2.2、6.3.2）、删除安全性要求（见2016年版的6.4）、删除附录（见2016年版的附录）。

三、与有关法律、行政法规和其他强制性标准的关系，配套推荐性标准的制定情况

本标准根据我国公共预警短消息业务现有的能力修订已发布国家标准GB/T 32634-2016《公共预警短消息业务技术要求》，符合现行的国家法律、法规和相关的强制性国家标准的要求，并于GB/T 36966-2018《公共预警短消息业务测试方法》配套使用。

四、与国际标准化组织、其他国家或者地区有关法律法规和标准的比对分析

本标准制定过程中主要参考3GPP TS 22.268 公共预警系统需求。

五、重大分歧意见的处理过程、处理意见及其依据

无。

六、对强制性国家标准自发布日期至实施日期之间的过渡期（以下简称过渡期）的建议及理由，包括实施强制性国家标准所需要的技术改造、成本投入、老旧产品退出市场时间等

本标准不存在实施强制性国家标准所需要的技术改造、成本投入、老旧产品退出市场时间，建议过渡期为6个月，以便于新标准的宣贯实施。

七、与实施强制性国家标准有关的政策措施，包括实施监督管理部门以及对违反强制性国家标准的行为进行处理的有关法律、行政法规、部门规章依据等

本标准的实施监督管理部门为公共预警信息发布机构的监管部门、工信部及各省通信管理局。对违反本标准与移动通信网络和移动通信终端有关的行为进行处理的有关法律条文可参考《中华人民共和国电信条例》。

八、是否需要对外通报的建议及理由

本标准内容已经应用于生活中，不需要对外通报。

九、废止现行有关标准的建议

本标准实施后，废止GB/T 32634-2016《公共预警短消息业务技术要求》。

十、涉及专利的有关说明

本标准的技术内容暂无涉及专利的问题。

十一、强制性国家标准所涉及的产品、过程或者服务目录

本标准涉及公共预警信息发布平台、公众移动通信网络、移动通信终端。

十二、其他应当予以说明的事项

本项目计划应完成时间为2021年底，由于本项目为强制性国家标准，行业关注度较高，技术内容涉及面广，起草工作难度大。为了统一认识并达成基本共识，导致标准制定周期延后。

《公共预警短消息业务技术要求》起草工作组

2023年11月